



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на регионалното развитие и благоустройството

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР

РЕШЕНИЕ

№ РД-02-14-935 / 25.09 2018 г.

За прекратяване на открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Доставка на електрическа енергия средно напрежение и ниско напрежение (СрН и НН) по свободно договорени цени за нуждите на Министерство на регионалното развитие и благоустройството“

На основание чл. 22, ал. 1, т. 8 и чл. 110, ал. 1, т. 5 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), Доклад с изх. № 91-М-545(1)/17.09.2018 г., утвърден на 18.09.2018 г., както и Заповед № РД-02-14-915/07.11.2017 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството за оправомощаване на главния секретар по чл. 7, ал. 1 от ЗОП

РЕШИХ:

**1. ПРЕКРАТЯВАМ** процедурата за възлагане на обществена поръчка с номер **24-18-085** от Регистъра на обществените поръчки в Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) с предмет: „Доставка на електрическа енергия средно напрежение и ниско напрежение (СрН и НН) по свободно договорени цени за нуждите на Министерство на регионалното развитие и благоустройството“, открита с Решение № РД-02-14-639/25.06.2018 г. на главния секретар на МРРБ.

**2. Мотиви:** Възложителят прекратява открита процедура за избор на изпълнител по обществена поръчка с предмет: „Доставка на електрическа енергия средно напрежение и ниско напрежение (СрН и НН) по свободно договорени цени за нуждите на Министерство на регионалното развитие и благоустройството“, на основание чл. 110, ал. 1, т. 5 от ЗОП, тъй като са установени нарушения при откриването ѝ, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена процедурата.

Фактическите основания за това са следните:

**2.1.** В т. 2 в раздел III.1.1) „Годност за упражняване на професионалната дейност, включително изисквания във връзка с вписването в професионални или търговски регистри“ от обявлението е заложено изискването участниците да са вписани в регистъра на

ЕСО ЕАД на търговските участници като търговец на електрическа енергия с посочен идентификационен номер / ЕИС код и със статус активен.

Посоченото изискване се съдържа и в Раздел II „Условия за участие“, т. 9.1.2. от Условията за участие и указания за подготовка на образците, които са част от офертата, където е посочено: „Участниците следва да са вписани в регистъра на ЕСО ЕАД на търговските участници като търговец на електрическа енергия с посочен идентификационен номер/ЕИС код и със статус активен.“

Съгласно т. 3 в раздел III.1.1) „Годност за упражняване на професионалната дейност, включително изисквания във връзка с вписването в професионални или търговски регистри“ от обявлението е заложено изискването участниците да са вписани в регистъра на ЕСО ЕАД на координаторите на стандартни балансиращи групи като координатор с посочен идентификационен номер / ЕИС код и със статус активен. Посоченото изискване се съдържа и в Раздел II „Условия за участие“, т. 9.1.3. от Условията за участие и указания за подготовка на образците, които са част от офертата, където е посочено: „Участниците следва да са вписани в регистъра на ЕСО ЕАД на координаторите на стандартни балансиращи групи като координатор с посочен идентификационен номер/ЕИС код и със статус активен.“ Посоченото изискване се съдържа и в Раздел II „Условия за участие“, т. 9.1.2. от Условията за участие и указания за подготовка на образците, които са част от офертата, където е посочено: „Участниците следва да са вписани в регистъра на ЕСО ЕАД на търговските участници като търговец на електрическа енергия с посочен идентификационен номер/ЕИС код и със статус активен.“

Двете изисквания, посочени в т. 2 в раздел III.1.1) и т. 3 в раздел III.1.1) от обявлението, респективно – в т. 9.1.2. и т. 9.1.3. от Условията за участие и указания за подготовка на образците, които са част от офертата, не могат да бъдат заложи в кумулация, поради следните обстоятелства:

На първо място, съгласно чл. 65, ал. 1 от Правилата за търговия с електрическа енергия (издадени от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране, в сила от 26.07.2013 г., обн. ДВ бр. 66 от 26 юли 2013 г., посл. изм. и доп. ДВ. бр. 100 от 15 декември 2017 г.), независимият преносен оператор поддържа публичен регистър на координаторите на балансиращи групи, като е посочено и минималното съдържание на регистъра. Съгласно алинея 2 на същия член, независимият преносен оператор поддържа регистър на търговските участници – производители и потребители, присъединени към преносната електрическа мрежа, и търговци на електрическа енергия, които не са включени в регистрите на координаторите на балансиращи групи. От посочените норми следва



обоснованият извод, че е налице невъзможност юридическите лица – търговци на електрическа енергия, да са вписани едновременно и в двата регистъра – на координаторите и на търговските участници. В този смисъл е изричното указание, публикувано на страницата на независимия преносен оператор (ЕСО ЕАД) под раздел „Регистър на търговските участници“, което гласи: *“Считано от 01 януари 2017 г., в този регистър се публикуват данни за търговски участници в процес на регистрация или със статус „активен“, които не фигурират в регистрите на координаторите на балансиращи групи“.*

Към настоящия момент възложителят не би могъл да отстрани констатираното от него противоречие между двете условия за годност за упражняване на професионална дейност с обявление за изменение или допълнителна информация по реда на чл. 100, ал. 3 от ЗОП, тъй като законовият срок за това е изтекъл. Наличието на две взаимно изключващи се условия за годност за упражняване на професионална дейност, поставени от възложителя като кумулативно изискване в обявлението и в условията за участие в поръчката, възпрепятства участниците да подготвят коректно офертното си предложение с оглед невъзможността същите да бъдат вписани в регистъра на търговци на ЕСО ЕАД на търговските участници като търговец на електрическа енергия с посочен идентификационен номер/ЕИС код и със статус активен, доколкото търговците на електрическа енергия, които са и координатори на балансиращи групи, се вписват единствено в регистъра на ЕСО ЕАД на координаторите на стандартни балансиращи групи като координатор с посочен идентификационен номер / ЕИС код и със статус активен. Както бе посочено, констатираното не би могло да бъде санирано по реда на чл. 100, ал. 3 от ЗОП, поради което е налице осъществен фактическият състав на чл. 110, ал. 1, т. 5 от ЗОП, т.е. налице са нарушения при откриване на обществената поръчка, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена процедурата.

**2.2.** Съгласно точка 3 от Раздел VI „Провеждане на процедурата“ от Условията за участие и указания за подготовка на образците, които са част от офертата, е посочено, че обществената поръчка се възлага въз основа на икономически най-изгодната оферта, определена чрез критерия „оптимално съотношение качество/цена“ съгласно чл. 70, ал. 2, т. 3 от ЗОП, по методиката, приложена в документацията. В раздел П.2.5) Критерии за възлагане от обявлението за поръчка като критерий за качество е заложен показателят „Стабилност на балансиране на балансиращата група – брой членове в балансираща група“ с тежест в комплексната оценка на офертите 10 точки. Съгласно Методиката за оценка на офертите показателят „Стабилност на балансиране на балансиращата група – брой членове в балансираща група“ се оценява по формулата

$C = C_{п/C} \text{ макс} \times 10$ ,

Където:

C – оценка на стабилност на балансиране;

C<sub>п</sub> – брой членове в балансиращата група на конкретния участник;

C<sub>макс</sub> – предложение с най-висок брой членове в балансираща група.

В хода на провеждане на процедурата се установи, че в образеца на Предложение за изпълнение на поръчката не е заложено изискване участниците да декларират броя на членовете на балансиращата група или да представят надлежен документ за удостоверяване на това обстоятелство, с оглед на което в част от представените оферти не се съдържат необходимите данни за брой членове на балансираща група. Липсата на данни относно броя на членовете на балансиращата група, включително липсата на публично достъпна информация в тази връзка, възпрепятства комисията да приложи одобрената методика за оценка на офертите като присъди съответния брой точки по критерия „Стабилност на балансиране на балансиращата група – брой членове в балансираща група“ съобразно разписаната формула за оценка.

Към настоящия момент възложителят не би могъл да отстрани констатирания порок в документацията за обществената поръчка с обявление за изменение или допълнителна информация по реда на чл. 100, ал. 3 от ЗОП, тъй като законовият срок за това е изтекъл. Липсата на данни за брой членове на балансираща група не би могла да се санира и по реда на чл. 54, ал. 13 от ППЗОП, тъй като в приложното поле на посочената норма попада единствено възможността за проверка и искане на разяснения на вече заявени данни, каквито в случая не са налице в част от офертите. В този смисъл, прилагането на нормата на чл. 54, ал. 13 от ППЗОП би довела до допълване на техническото предложение, което по същество представлява изменение на същото и нарушение на императивната норма на чл. 104, ал. 5 от ЗОП. С оглед горното се налага обоснованият извод, че е налице фактическият състав на чл. 110, ал. 1, т. 5 от ЗОП, т.е. налице са нарушения при откриване на обществената поръчка, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена процедурата.

3. На основание чл. 43, ал. 1 във връзка с чл. 22, ал. 1, т. 8 от ЗОП, настоящото решение да се изпрати на участниците в процедурата в 3-дневен срок от издаването му. На основание чл. 24, ал. 1, т. 2 от ППЗОП във връзка с чл. 42, ал. 2, т. 1 от ЗОП, настоящото решение да се публикува в деня на изпращането му в електронната преписка на обществената поръчка в Профила на купувача на следния интернет адрес: <http://www.mrrb.government.bg/profil-na-kupuvacha/24-18-085/>.

4. На основание чл. 42, ал. 2, т. 4 от ЗОП във връзка с чл. 24, ал. 1, т. 5 от ППЗОП, протоколите и окончателния доклад от работата на комисията за провеждане на процедурата да се публикуват в деня на изпращането на настоящото решение в електронната преписка на обществената поръчка в Профила на купувача на следния интернет адрес: <http://www.mrrb.government.bg/profil-na-kupuvacha/24-18-085/>.

5. На основание чл. 26, ал. 1, т. 2 от ЗОП, в 7- дневен срок от влизане в сила на решението, да бъде изпратено за публикуване Обявление за възлагане на обществена поръчка в Агенцията за обществени поръчки и „Официален вестник“ на Европейския съюз, в което да бъде отразено прекратяването.

6. Решението подлежи на обжалване в срока по чл. 197, ал. 1, т. 7, буква „д“ от ЗОП пред Комисията за защита на конкуренцията.

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**ВЕСЕЛИНА ТЕРЗИЙСКА**

упълномощена по Заповед № РД-02-14-915/  
07.11.2017 г. на Министъра на регионалното  
развитие и благоустройството

